



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10
info@mintrans.ru, <http://www.mintrans.gov.ru>

15.04.2022 № ДЗ/9441-ИС

На № _____ от _____

Председателю Общероссийского
профсоюза работников автотранспорта
и дорожного хозяйства

В.В. Ломакину

ck@profavtodor.ru

Уважаемый Владимир Владимирович!

Департамент государственной политики в области автомобильного и городского пассажирского транспорта Минтранса России (далее – Департамент) в пределах компетенции рассмотрел Ваше обращение от 16 марта 2022 г. № 45 (вх. № К-26/16475) и по предложенным мерам поддержки отраслей и работников транспорта и дорожного хозяйства в связи с принятием ограничительных мер экономического характера некоторыми недружественными иностранными государствами сообщает следующее.

В рамках разработки эффективного государственного механизма по субсидированию субъектов малого и среднего предпринимательства в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат на приобретение запасных частей для проведения технического обслуживания и ремонта подвижного состава, задействованного в перевозках пассажиров по маршрутам регулярного сообщения, организовано взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по определению расходов на оплату транспортной работы перевозчиков, которые включают в себя в том числе расходы на приобретение запасных частей. Согласно расчетам ежемесячный прирост расходов субъектов Российской Федерации на запасные части, ремонт и техническое обслуживание составляет порядка 9,7 млрд рублей.

В целях системной поддержки предприятий пассажирского автотранспорта, в том числе являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, рассматривается вопрос субсидирования из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации части затрат на оплату транспортной работы перевозчиков в связи с резким удорожанием запасных частей для проведения технического обслуживания и ремонтных работ подвижного состава, задействованного в перевозках пассажиров по маршрутам регулярного сообщения.

Данное предложение размещено в ГАС «Управление», контроль за его рассмотрением уполномоченными федеральными органами исполнительной власти будет осуществляться в установленном порядке.

По предложениям об установлении государственного регулирования цен на топливо, стройматериалы, электроэнергию отмечаем, что отраслевые меры поддержки перечислены в разделе 7 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, одобренного 15 марта 2022 г. на заседании президиума Правительственной комиссии по повышению устойчивости российской экономики в условиях санкций (с учетом изменений, внесенных 22 и 30 марта 2022 г.) (далее – План). Меры касательно строительных материалов и оборудования предусмотрены пунктами 7.7.8, 7.7.9 Плана и реализуются Минфином России, Минпромторгом России, Минстроем России и Минэкономразвития России. Меры в отношении энергетики предусмотрены пунктами 7.9.1 – 7.9.7 Плана, ответственными за их реализацию являются Минэнерго России, ФАС России, Минфин России, Минэкономразвития России.

Согласно позиции Минэнерго России (письмо от 6 апреля 2022 г. № 09-1331) действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено государственное регулирование цен на нефтепродукты. Цены на указанные товары формируются на рыночной основе.

Ценообразование в оптовом сегменте складывается на основании конъюнктуры рынка, соотношения спроса и предложения, а также с учетом экспортной альтернативы (цена на нефтепродукты на мировых рынках за вычетом транспортной составляющей и экспортной пошлины).

Основными причинами изменения оптовых цен являются динамика изменения мировых цен на нефть и нефтепродукты, а также рост налоговой нагрузки на нефтяной сектор. В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации ставки акциза на автомобильный бензин и дизельное топливо ежегодно индексируются в соответствии с ожидаемым уровнем инфляции. Таким образом, налоговая составляющая в конечной цене моторного топлива может достигать 40–50 %. Ответственным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговой деятельности, является Минфин России в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 329.

Правительством Российской Федерации реализуется последовательная политика по недопущению необоснованного роста цен на моторное топливо, принимаются меры, направленные на сглаживание влияния на внутренние цены колебаний мировых цен и других внешних факторов.

Так, с 2019 года Правительством Российской Федерации реализуется политика по реформированию систем налогообложения и таможенно-тарифного регулирования в нефтяной отрасли, направленная на поэтапную отмену вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты к 2024 году, так называемый «налоговый маневр». В рамках «налогового маневра» предусмотрена компенсация отмены вывозных таможенных пошлин за счет введения «обратного» акциза на нефтяное сырье с «демпфирующей» надбавкой.

В настоящее время благодаря работе «демпфирующего» механизма удастся поддерживать стабильный уровень цен и производства нефтепродуктов на отечественных нефтеперерабатывающих заводах.

С начала 2022 года рост средних розничных цен на моторное топливо (+ 0,9 %) значительно ниже изменения индекса потребительских цен за аналогичный период (+ 8,9 %). Следует отметить, что основной рост цен на моторное топливо произошел в январе, когда одновременно в плановом режиме были проиндексированы ставки акцизов и снижены экспортные пошлины. При этом с начала марта 2022 года, несмотря на рост нефтяных котировок в долларовом и рублевом эквиваленте, средние розничные цены на моторное топливо в Российской Федерации сохраняются на стабильном уровне.

По предложению о перенесении срока оснащения подвижного состава тахографами на 1 марта 2024 г. информируем, что в связи со снижением пассажиропотока на маршрутах регулярных городских перевозок пассажиров и багажа, плановым обновлением парка подвижного состава, а также санкционным давлением недружественных стран и организаций Правительством Российской Федерации принято постановление от 31 марта 2022 г. № 539 «О приостановлении действия пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 1998 «О категориях оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также видах сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий» в отношении транспортных средств категорий М2 и М3, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров в городском сообщении, и о внесении изменения в пункт 4 указанного постановления», предусматривающее приостановление до 1 марта 2024 г. действия требования по оснащению тахографами автобусов, осуществляющих перевозки пассажиров в городском сообщении.

По предложению снизить доли иностранных работников следует отметить, что данное предложение Департаментом не поддерживается по следующим причинам.

В декабре 2021 г. – марте 2022 г. в Департаменте состоялся ряд совещаний с продуктовыми розничными сетями (X5 Retail Group, «Магнит»), а также с профильными ассоциациями перевозчиков и экспедиторов (Ассоциация международных автомобильных перевозчиков, Российский автотранспортный союз, Национальный союз экспертов в сфере транспорта и логистики), в ходе которых участники отметили проблему дефицита водителей вследствие пандемии COVID-19 и принимаемых для борьбы с ней ограничительных мер, что оказывает негативное влияние на ценообразование в сфере грузоперевозок и приводит к росту цен на потребительские товары, в том числе товары первой необходимости. Ожидается, что после полного снятия эпидемиологических ограничений приток водителей из стран СНГ восстановится и проблема частично будет решена.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 8 октября 2021 г. № 1707, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке

и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, занятости населения и безработицы, трудовой миграции, является Минтруд России.

По предлагаемым мерам поддержки в связи с ожидаемым дефицитом запасных частей для иностранной автомобильной и дорожной техники в период действия санкций обращаем внимание, что общесистемные меры поддержки промышленности включены в раздел 7 Плана, в том числе реализация программы импортозамещения комплектующих (в пределах бюджетных ассигнований соответствующих государственных программ) (пункт 7.2.8), а также реализация программы производства универсальных автокомпонентов (пункт 7.2.13).

Согласно информации, предоставленной Минпромторгом России (письмо от 25 марта 2022 г. № МА-24696/20), в настоящее время прорабатываются меры поддержки в автомобильной отрасли в части локализации и импортозамещения стратегически важных автокомпонентов, что, по мнению Департамента, положительно скажется на конечной стоимости запасных частей.

Минпромторгом России в Минфин России направлены предложения о предоставлении дополнительных ассигнований федерального бюджета на предоставление субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» на цели реализации проектов по созданию серийных производств узлов и агрегатов для колесных транспортных средств и специализированной техники. Указанные средства позволят обеспечить необходимый финансовый рычаг для запуска проектов и позволит создать условия для формирования промышленного ландшафта, устойчивого к воздействию внешнеэкономических факторов, освоить критически важные технологии производства компонентов для автомобилей и специализированной техники: двигатели внутреннего сгорания, коробки перемены передач, электронной архитектуры автомобилей, топливной аппаратуры, элементов шасси и другие.

Кроме того, Минтранс России ведется проработка предоставления возможности использования аппаратуры спутниковой навигации, не имеющей сертификат соответствия требованиям технического регламента «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011), до 1 марта 2024 г.

В отношении предложений, связанных со специальными субсидиями и поддержкой системообразующих организаций, сообщаем, что пунктом 7.1 Плана предусмотрен запуск механизмов адресных мер поддержки системообразующих организаций, оказавшихся в сложной ситуации.

Протоколом заседания Правительственной комиссии по повышению устойчивости развития российской экономики от 10 апреля 2020 г. № 7кв (с учетом корректировок, внесенных протоколами от 24 апреля 2020 г. № 9кв, от 26 мая 2020 г. № 11кв и от 19 июня 2020 г. № 13кв) установлены критерии и порядок включения организаций в перечень системообразующих организаций российской экономики.

При поступлении предложений от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о включении организации в указанный перечень Минтранс России осуществляет проверку соответствия организации установленным критериям и направляет предложения в Минэкономразвития России.

В части поддержки системообразующих организаций Минтранс России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным системообразующим организациям транспортного комплекса и организациям, входящим в группу лиц системообразующих организаций транспортного комплекса».

Минтранс России направлена заявка в Минфин России о выделении денежных средств для обеспечения льготного кредитования 283 системообразующих организаций транспортного комплекса.

По предложению продолжить поддержку субъектов Российской Федерации по обновлению парка подвижного состава для пассажирских перевозок в части освобождения от уплаты налогов сроком на полгода отмечаем, в соответствии с позицией Минфина России лицо, нуждающееся во временном снижении налоговой нагрузки, не лишено возможности при наличии оснований, установленных пунктом 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс), и соблюдении условий, предусмотренных статьями 61, 62, 64 Кодекса, обратиться в уполномоченный орган (статья 63 Кодекса) с заявлением о предоставлении ему отсрочки (рассрочки) по уплате обязательных платежей, регулируемых Кодексом. В силу пункта 12 статьи 64 Кодекса законами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут быть установлены дополнительные основания и иные условия предоставления отсрочки и рассрочки по уплате соответственно региональных и местных налогов, пеней и штрафов.

По вопросу оказания финансовой помощи предприятиям на приобретение транспортных средств информируем, что в настоящее время прорабатываются варианты решения проблемы увеличения размера лизинговых платежей (субсидирование процентной ставки по договорам лизинга в связи с увеличением ключевой ставки Банка России).

Дополнительно сообщаем, что национальным проектом «Безопасные качественные дороги» предусмотрено мероприятие по обновлению подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта в городских агломерациях (далее – Мероприятие).

Реализация Мероприятия осуществляется с применением механизма лизинга на основании конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления перевозчикам права приобретения в АО «Государственная транспортная лизинговая компания» транспортных средств в лизинг со скидкой в размере до 60 % от их стоимости (издано постановление Правительства Российской Федерации от 17 июня 2020 г. № 867 «Об утверждении Правил предоставления субсидии публичному акционерному обществу «Государственная транспортная лизинговая компания», г. Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, в целях возмещения потерь в доходах при предоставлении лизингополучателю скидки по договорам лизинга подвижного состава наземного общественного пассажирского транспорта»).

Для участия в Мероприятии высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации направляются заявки в Минтранс России.

К рассмотрению принимаются заявки субъектов Российской Федерации, на территории которых расположена одна из 105 городских агломераций, участвующих в реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Порядок определения субъектов Российской Федерации для реализации Мероприятия (далее – Порядок) утвержден проектным комитетом по национальному проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (протокол заседания от 19 ноября 2019 г. № 8) (Порядок размещен на официальном сайте Министерства транспорта Российской Федерации www.mintrans.ru (раздел «Открытое Министерство», подраздел «Документы»).

Основными условиями оказания государственной поддержки для обновления наземного общественного пассажирского транспорта являются: приобретение транспортных средств большого и (или) особо большого класса со 100-процентно низкопольной частью салона (автобусы, работающие на газомоторном топливе, электробусы, троллейбусы и трамваи); эксплуатация приобретаемых транспортных средств на магистральных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

На 2022 год из федерального бюджета на реализацию Мероприятия выделено 2,517 млрд руб.

Ряд мер, направленных на оказание финансовой помощи предприятиям, в том числе МСП, в условиях санкций, уже предусмотрен Планом:

- создание механизма постепенной адаптации процентных ставок по выданным кредитам с плавающими ставками к изменениям ключевой ставки (пункт 1.6);

- изменение порядка учета курсовых разниц по иностранным валютам при определении налога на прибыль организаций (пункт 3.1.1);

- применение повышающего коэффициента для определения транспортного налога только для транспортных средств стоимостью свыше 10 млн. рублей, начиная с 2022 г. (пункт 3.1.4);

- упрощение налогового контроля, в том числе мораторий на налоговые санкции за отдельные правонарушения, а также продление сроков предоставления налоговой отчетности (пункт 3.1.7);

- продление на один год по решению субъектов Российской Федерации действия региональных льгот (пониженных ставок) по налогу на прибыль организаций (пункт 3.1.8);

- поддержка субъектов МСП (раздел 6);

- перенос сроков уплаты утилизационного сбора на декабрь 2022 г. (пункт 7.2.5);

- обеспечение в 2022 году возможности частичного досрочного выкупа имущества, переданного по договору лизинга без штрафных санкций со стороны банков, в случае если платежи по договору привязаны к ключевой ставке Банка России (пункт 7.3.5).

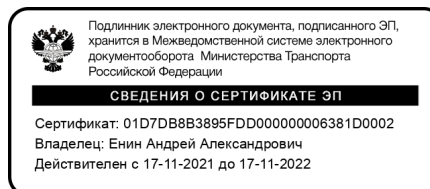
Следует также отметить, что 26 марта 2022 г. вступил в силу Федеральный закон от 26 марта 2022 г. № 71-ФЗ «О внесении изменений в отдельные

законодательные акты Российской Федерации», определяющий механизмы постепенной адаптации процентных ставок по выданным кредитам с плавающими ставками к изменениям ключевой ставки.

По предложениям в связи с необходимостью обеспечить сохранение численности персонала предприятия, не допустить сокращений и увеличения безработицы, а также по индексации заработной платы работников обращаем внимание на то, что меры социальной поддержки, в том числе поддержки рынка труда, предусмотрены разделом 8 Плана, ответственным федеральным органом исполнительной власти по данному разделу определен Минтруд России.

Информируем, что Вы можете проверить подлинность настоящего письма, подписанного электронной подписью, на сайте государственных услуг по адресу <https://www.gosuslugi.ru/pgu/eds> путем выбора способа проверки «ЭП – отсоединенная, в формате PKCS#7» при использовании прилагаемых к данному письму файла подписи и подписанного файла.

Заместитель директора Департамента
государственной политики в области
автомобильного и городского
пассажирского транспорта



А.А. Енин